

Имущественные налоги:

проблемы и потенциал роста поступлений в бюджеты соответствующих уровней



Близится срок уплаты имущественных налогов физическими лицами за налоговый период 2011 года. В большей части регионов России это 1 ноября. Самое время узнать, какие подготовительные мероприятия проведены Службой, чтобы налогоплательщики смогли выполнить свою конституционную обязанность, каковы прогнозы налоговых поступлений. Об этом и не только редакция журнала «Налоговая политика и практика» решила поговорить с заместителем руководителя ФНС России **Светланой Леонидовной Бондарчук**.

■ Светлана Леонидовна, все граждане нашей страны, у которых есть в собственности транспортные средства или недвижимое имущество, наверное, уже получили новое уведомление об уплате имущественных налогов. В него впервые включено заявление налогоплательщика на уточнение сведений, служащих основой для расчета этих налогов. Какие еще нововведения в сфере администрирования Вы хотели бы отметить?

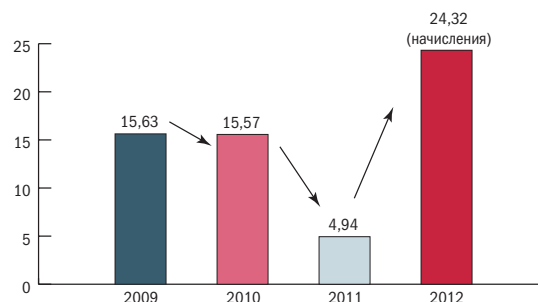
В этом году отменены авансовые платежи по земельному и транспортному налогам, а также изменены сроки уплаты по всем имущественным налогам. Данные меры вместе с введением новой формы налогового уведомления, о которой вы упомянули, призваны повысить эффективность администрирования имущественных налогов. В то же время теперь налогоплательщик, чтобы исполнить свои налоговые обязательства, должен заплатить значительную сумму единовременно.

Безусловно, граждане должны планировать свои налоговые расходы. Поэтому мы начали рассылку налоговых уведомлений с апреля текущего года. К настоящему времени все налогоплательщики налоговые уведомления получили.

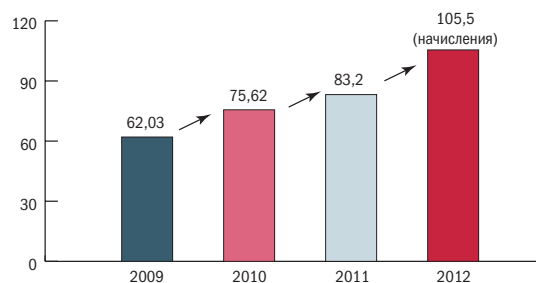
Со следующего года единый срок уплаты имущественных налогов во всех субъектах РФ предполагается перенести на месяц вперед, т. е. на 1 октября. Это означает, что все операции по начислению налогов и формированию налоговых уведомлений и платежных документов налоговым органам придется выполнять в еще более сжатые сроки.

Сократить время на доведение до налогоплательщиков сведений об исчисленных имущественных налогах поможет проводимая в рамках модернизации налоговых органов передача функций печати налоговой корреспонденции из Управлений по субъектам РФ в ФКУ «Налог-Сервис». В 2013 году эти функции для 64 регионов будут осуществлять филиалы ФКУ «Налог-Сервис» в централизованном порядке.

Подготовка к исчислению имущественных налогов за налоговый период 2012 года идет уже сегодня: налоговые ставки и налоговые льготы на данный период установлены, большинство сведений об объектах недвижимого имущества и транспортных средствах в налоговых органах имеются.



↑ Поступления налога на имущество физических лиц, млрд руб.



↑ Поступления транспортного налога, млрд руб.

Возвращаясь к нововведениям, также хочу отметить изменение порядка информационного взаимодействия налоговых органов с органами Росреестра и органами технического учета и технической инвентаризации, что позволило налоговым органам получать от органов учета и регистрации более полные и корректные данные о недвижимом имуществе и его владельцах.

Кроме того, налоговые органы планируют активно использовать систему межведомственного электронного взаимодействия для оперативного обмена информацией как с органами Росреестра, так и с МВД России.

■ Значит, можно ожидать снижения количества жалоб граждан по поводу транспортного налога?



Действительно, сегодня транспортный налог — самый обжалуемый со стороны граждан имущественный налог. Претензии касаются сведений о транспортных средствах, используемых налоговыми органами для исчисления налога. Но ситуация постепенно меняется.

В феврале—апреле текущего года налоговыми органами и подразделениями ГИБДД МВД России по субъектам РФ проведена выверка сведений об объектах налогообложения по транспортному налогу и их владельцах. Надеемся, что данная работа позволила нам исчислить транспортный налог для большинства налогоплательщиков корректно.

Правда, в некоторых регионах еще встречаются расхождения, и довольно существенные, в количестве учтенных транспортных средств по данным налоговых органов и органов ГИБДД. Поэтому мы указали руководителям региональных Управлений на необходимость синхронизации таких данных.

■ **Давайте обратимся к налогу на имущество физических лиц. Сегодня роль его довольно незначительна, но у него большой потенциал...**

Да, в настоящее время налог на имущество физических лиц по причине своей мизерности не имеет особого значения для местных бюджетов. Конечно, налог нуждается в комплексном реформировании. Но и в рамках действующей конфигурации у него имеется существенный потенциал роста. Например, начисления 2012 года прогнозируются на уровне почти 25 млрд руб., что на 9,4 млрд руб., или на 63%, больше начислений 2009 года и поступлений 2010 года.

■ **Какими средствами достигнут этот рывок?**

Законодательство Российской Федерации в области государственного технического учета и технической инвентаризации практически не позволяет вовлекать в налоговый оборот вновь возводимые объекты недвижимости, объекты, права на которые оформлены в рамках «дачной амнистии», имущество граждан, приобретенное ими у организаций. Хоть как-то исправить ситуацию с поступлениями этого налога в бюджеты органов местного самоуправления может ежегод-

ная актуализация инвентаризационной стоимости, являющейся налоговой базой для объектов, вовлеченных в процедуру налогообложения. Однако не все регионы эту возможность используют. На 2012 год только 39 регионов утвердили коэффициенты перерасчета инвентаризационной стоимости. А в отдельных субъектах РФ указанные коэффициенты не меняются десятилетиями (например, в Магаданской области с 1995 года).

Ситуация с определением инвентаризационной стоимости обостряется в связи с ликвидацией с 1 января 2013 г. органов технического учета и технической инвентаризации. То есть не будет организаций, которые смогут осуществлять перерасчет инвентаризационной стоимости объектов недвижимого имущества. Поэтому налог на имущество физических лиц (вплоть до введения налога на недвижимое имущество) планируется рассчитывать исходя из инвентаризационной стоимости объектов недвижимости, определенной органами технической инвентаризации по состоянию на 1 января 2012 г.

Хочется надеяться, что органы исполнительной власти субъектов РФ воспользуются возможностью, чтобы до конца текущего года принять соответствующие нормативные правовые акты по утверждению коэффициентов перерасчета инвентаризационной стоимости и обязать органы технической инвентаризации актуализировать инвентаризационную стоимость объектов недвижимости.

■ **Светлана Леонидовна, начиная с 2006 года земельный налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости земельных участков. Все ли проблемы решены?**

Несмотря на то что поступления этого налога год от года растут (на 10—20%), и здесь не обошлось без проблем.

Дело в том, что рост поступлений земельного налога достигается в основном за счет двух факторов.

Первый — вовлечение в налоговый оборот дополнительных земельных участков и привлечение к налогообложению дополнительных налогоплательщиков.

Для налоговых органов источником сведений как о земельных участках, так и об их правообладателях являются органы Росреестра.

К сожалению, несовершенство межведомственного информационного обмена приводит к невозможности исчисления земельного налога для всех



земельных участков, являющихся объектом налогообложения данным налогом.

Так, после сверки информационных ресурсов Росреестра и баз данных налоговых органов, которая проводилась с октября 2011 года по март 2012 года, нами получены дополнительные сведения о более чем 280 тыс. земельных участках и о 2,2 млн зарегистрированных прав на земельные участки, которые ранее не были переданы налоговым органам.

Второй фактор — актуализация кадастровой стоимости земельных участков.

Согласно законодательству Российской Федерации кадастровая стоимость земельных участков может актуализироваться ежегодно. Но в обязательном порядке эта процедура должна проводиться раз в 5 лет. При этом в 8 регионах России кадастровая стоимость фактически не может применяться для исчисления земельного налога по земельным участкам в составе земель населенных пунктов. Причина: нормативные правовые акты органов исполнительной власти этих субъектов РФ по утверждению кадастровой стоимости вступили в силу 5 лет назад и более. А ведь до 90% земельного налога собирается именно с этой категории земель. Похожая ситуация и с другими категориями земель.

■ Раньше много говорилось о том, что расходы на администрирование имущественных налогов несоизмеримы с поступающими в бюджет суммами. Что делается для того, чтобы снизить указанные расходы?

В текущем году за счет введения единого налогового уведомления расходы на администрирование имущественных налогов сократились, поскольку уменьшилось общее количество направляемых уведомлений. Но все же эти расходы еще довольно значительны. В частности, на количество направляемой налоговой корреспонденции влияет число перерасчетов налоговых обязательств. Можно уточнять налоговые обязательства граждан за 3 налоговых периода, и, безусловно, есть ряд объективных обстоятельств, когда это нужно

делать. Приведу такую цифру: в среднем по России повторно направляется каждое седьмое налоговое уведомление. Это немало. Для оптимизации расходов на налоговое администрирование мы нацеливаем налоговые органы на то, чтобы до проведения перерасчетов все исходные сведения проверялись, если требуется, не один раз, а само проведение перерасчетов по возможности совмещалось с направлением налоговых обязательств в следующем налоговом периоде.

■ Все помнят о масштабном списании задолженности граждан по имущественным налогам по состоянию на 1 января 2009 г., которое произошло в начале года. Возможно ли повторение подобного сценария?

Напомню, что в рамках данной процедуры было списано 31,7 млрд руб. Это была разовая акция, и ее повторение не планируется. Сегодня наша главная задача — не допускать накопления безнадежной к взысканию задолженности.

Поэтому ситуация с задолженностью физических лиц, в том числе по имущественным налогам, постоянно отслеживается. Так, в целом по стране ее размер за полгода снизился на 6,3 млрд руб.

Мы понимаем, что зачастую долги являются следствием не отсутствия у налогоплательщика желания заплатить налоги, а простого незнания или непонимания им каких-либо вопросов. И поэтому мы стараемся использовать малейшую возможность для информирования граждан.

Например, 21—22 сентября во всех налоговых инспекциях страны прошли Дни открытых дверей для налогоплательщиков — физических лиц. В рамках акции граждане смогли уточнить свои налоговые обязательства, оставить заявление на уточнение сведений об объектах налогообложения, а также больше узнать об имущественных налогах, о сроках и порядке их уплаты, об установленных ставках и льготах, о своих правах и обязанностях как налогоплательщиков, новых формах налоговой корреспонденции и возможностях онлайн-сервисов ФНС России.

Беседовали М.А. Беляева, Н.И. Попова

